

Řešení rozšířené odpovědnosti výrobce dle zákona  
č. 243/2022 Sb., o omezení dopadu vybraných plastových  
výrobků na životní prostředí pro tabákové výrobky

**Kolektivní systém NEVAJGLUJ**

Úhrada nákladů obcím dle zákona

**Společné setkání ORP Královéhradeckého a Pardubického kraje**

**Deštné v Orlických Horách, 19.-20. 10. 2023**

## Legislativní rámec

- **Implementace směrnice EU 2019/904** o omezení dopadu některých plastových výrobků na životní prostředí
  - Zákon č. 243/2022 Sb., o omezení dopadu vybraných plastových výrobců na životní prostředí („zákon o jednorázových plastech“)
  - Vyhláška č. 47/2023 Sb. (upřesňuje rozsah a způsob plnění povinností)
- Zavádí povinnosti pro výrobce tabákových výrobků s filtry, filtrů uváděných na trh pro použití v kombinaci s tabákovými výrobky
  - **Povinné značení** výrobků pro informování konečného uživatele (od r. 2021)
  - **Zavedení systémů rozšířené odpovědnosti výrobce** pro určité druhy vybraných plastových výrobků a s nimi spojených povinností (především **úhrada nákladů obcím** na úklid odpadu) (od r. 2023)
  - **Provádění osvětové činnosti** (od r. 2021)
- Obdobné povinnosti zavádí i pro výrobce hygienických ubrousků a balonků

## Povinnosti výrobců

- Pro tabákové výrobky s filtry, filtry uváděné na trh pro použití v kombinaci s tabákovými výrobky se zavádí povinnosti výrobce:
  - **Vést evidenci** množství vybraných plastových **výrobků**, které uvedl na trh (§7)
  - **Označování** vybraných plastových **výrobků** pro konečné spotřebitele (§8)
  - **Osvětová činnost** - provádění informačních „antilitteringových“ kampaní (informování konečného uživatele a změnu spotřebitelského chování za účelem snížení množství odpadu z vybraných plastových výrobků, kterého se koneční uživatelé zbavují mimo místa určená k jeho odkládání (§9)
  - **Úhrada nákladů obcím** (§10)
  - **Zaslat** ministerstvu každoročně **údaje o množství odpadu z těchto vybraných plastových výrobků soustředovaného v rámci obecních systémů** odpadového hospodářství v obcích a další údaje v Roční zprávě
- Výrobci mají možnost vytvoření kolektivního systému (společné řešení osvětové činnosti, úhrada nákladů obcím)
  - povinnosti kolektivního systému
  - oprávnění k provozu uděluje MŽP na základě žádosti
- *Tabákový výrobek podle zákona = **filtr**, jehož hlavní složkou je **acetát celulózy** (případně v menší míře i další druhy plastů). Jedná se o bioplasty vyrobené z přírodních polymerů (dřevní buničina). Biodegradabilita, resp. odbouratelnost filtrů je malá. Filtr dále obsahuje papírek a další komponenty.*

Uklidíme Česko – doba rozkladu



## Řešení výrobců dotčených tabákových výrobků

- Spolupráce 4 největších firem tabákového průmyslu na zajištění plnění povinností dle zákona o jednorázových plastech s cílem vytvořit kolektivní systém, jehož hlavní činností je zajištění úhrady nákladů obcím a osvětová činnost

### Postup příprav

#### r. 2021

- Příprava podkladů pro nákladový model
  - Stanovení výskytu dotčených tabákových výrobků v jednotlivých tocích komunálních odpadů, na které se bude vztahovat úhrada nákladů dle zákona (metodika, sběr a analýza KO s obsahem tabákových výrobků – littering, suché smetky, odpadkové koše)
- Návrh základních principů, struktury a provozu kolektivního systému

#### r. 2022

- Příprava podkladů pro nákladový model pro úhradu nákladů obcím
  - Analýzy smetků z mokrého čištění
  - Stanovení nákladů spojených s úklidem odpadů obsahujících výrobky a soustředováním a dalším nakládáním s KO s obsahem těchto výrobků (dotazníkové šetření v obcích ČR, ověření dalších datových zdrojů (úklidové firmy apod.)
- Příprava založení a.s. jako budoucího provozovatele KS
- Stanovení nákladového modelu pro úhradu obcím
- Osvěta – společná kampaň výrobců Cigaretovník ([www.cigaretovnik.cz](http://www.cigaretovnik.cz))

#### r. 2023

- Založení akciové společnosti NEVAJGLUJ a.s. (březen 2023)
- Zpracování žádosti o oprávnění k provozování kolektivního plnění
- Příprava na zajištění provozu kolektivního systému (informační systém, struktura společnosti, technické vybavení, osvětová kampaň atd.)
- Podání žádosti (červenec 2023)
- Zahájení činnosti kolektivního systému - **10. 10. 2023 vydalo MŽP Rozhodnutí o oprávnění provozu kolektivního systému NEVAJGLUJ (čj MZP/2023/740/6025)**



## Úhrada nákladů obcím a součinnost obcí

- Výrobci vybraných výrobků (tabákové filtry, hygienické ubrousky, balonky) mají povinnost na základě smlouvy hradit obcím:
  - **úklid odpadu** z těchto vybraných výrobků, **jehož se koneční uživatelé zbavují mimo místa určená k jeho odkládání (littering)**, a na následnou **přepřavu a zpracování** tohoto odpadu a
  - **soustředování odpadu** z těchto vybraných výrobků v rámci obecního systému odpadového hospodářství **ve společných sběrných nádobách na směsný komunální odpad**, včetně speciálních sběrných nádob na odpad z těchto vybraných výrobků, umístěných na veřejných prostranstvích (dále jen "společné sběrné nádoby na směsný komunální odpad"), jeho **přepřavu a zpracování**
- Kolektivní systém je povinen uzavřít smlouvu s:
  - min. 30 % obcí ČR (30 % obyvatel) do 1 roku od udělení oprávnění,
  - min. 60 % obcí (60 % obyvatel) do 2 let od udělení oprávnění,
  - min. 90 % obcí (90 % obyvatel) do 3 let od udělení oprávnění
- Pokud návrh na uzavření smlouvy o úhradě nákladů obci předložený obci kolektivním systémem odpovídá požadavkům stanoveným zákonem, **poskytne obec** kolektivnímu systému **součinnost**, kterou lze po obci spravedlivě požadovat, **směřující k uzavření smlouvy** mezi obcí a kolektivním systémem.
- **Obec**, se kterou má výrobce/kolektivní systém uzavřenou smlouvu o úhradě nákladů obci, **poskytne výrobcí součinnost k získání těchto údajů**:
  - Odděleně náklady spojené s úklidem veřejných prostranství, náklady na provoz odpadkových košů, příp. popelníků a jiných sběrných prostředků, do kterých obec umožňuje odkládání odpadů z tabákových výrobků,
  - Odděleně údaje o produkci odpadů z úklidů, o produkci odpadů z košů příp. popelníků a jiných sběrných prostředků

## Nákladový model - stanovení podílu nedopalků (výrobků s filtry) v litteringu a v komunálních odpadech

- Stanovení metodiky, terénní sběry v litteringové a nelitteringové sezóně, rozbory
  - Realizace FSE UJEP a GREEN Solution, s.r.o.
- Počet provedených analýz podle druhu odpadů
  - Littering – 264 lokalit (30 obcí), 130 kg odpadů (bez nelitteringových odpadů)
  - Odpadkové koše – 130 lokalit (17 obcí) - 495 kg odpadů z košů
  - Uliční smetky (suché čištění) - 80 lokalit (15 obcí) – 68 kg podvzorků odpadů
  - Uliční smetky (mokré čištění) – 14 měst

Stanovení hmotnosti



Rozbory litteringu



Smetky z ručního čištění



Smetky z mokrého čištění



Rozbor mokrých smetků



Sběr litteringu



## Podíl tabákových výrobků s filtry v KO - výsledky

	% hmotn.	% kusovost
littering	10,5	72,3
<b>koše</b>	<b>1,1</b>	22,1
<b>suché smetky</b>	<b>10,2</b>	74,5
<b>mokrý smetky (celkem)</b>	<b>0,28</b>	
<i>odpady v mokrých smetkách</i>	12,4	80,8

- Jedná se o celkové údaje bez rozlišení litteringové a nelitteringové sezóny, velikosti sídel a typu lokalit
- Pro nákladový model pro r. 2023 jsou použity průměrné výsledky v tabulce bez rozlišení velikostních skupin obcí

## Nákladový model - analýza nákladů spojených s úklidem a nakládáním s odpady

### Datové zdroje a jejich dostupnost

- EKO-KOM
  - Zveřejněné výstupy z Ročního dotazníku obcí za r. 2020, 2021 k litteringu
  - Náklady na koše a čištění veřejných prostor (IURMO)
- Dotazníkové šetření v obcích ve spolupráci se SMS ČR (r. 2022)
  - Oslovení všech obcí ČR, opakované šetření
  - Dotazy na organizaci úklidů veřejných prostranství, rozsah úklidů, náklady a množství odpadů z úklidů, osvětu obyvatel
  - Dotazy na provoz odpadkových košů, popelníků, náklady a produkci odpadů z košů
- Informační podpora SMO ČR
- Vlastní dotazníkové šetření a rozhovory ve městech
- Řízené rozhovory a doplňkové šetření v odpadových firmách zajišťujících úklid

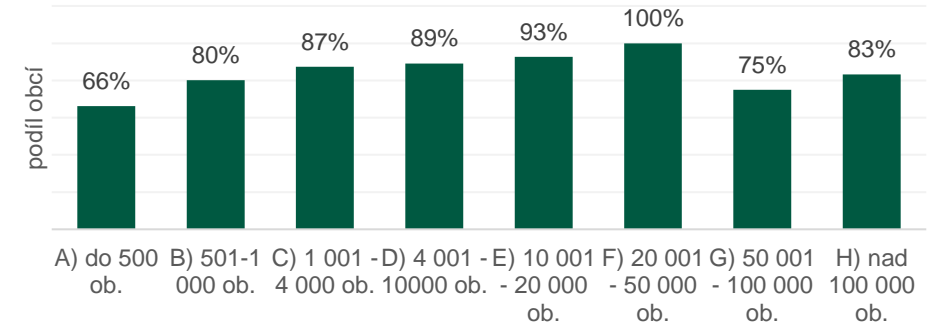


# Situace v obcích I.

## Úklid na veřejných prostranstvích obce

- Jsou s ním prokazatelně spojené náklady na zajištění této činnosti
- Úklidy zajišťuje cca 75 % obcí v ČR, se vzrůstající velikostí obcí se pravidelnost úklidů zvyšuje
- Náklady na úklidy sleduje samostatně cca 39 % obcí, které se zabývají úklidy (tj. 29 % všech obcí)
- Míra samostatného sledování nákladů se zvyšuje s velikostí obce
  - Náklady jsou ale často součástí ceny za komplexní údržbu obce bez rozlišení jednotlivých položek, resp. částí úklidu (včetně péče o zeleň, komunikace, nakládání s odpady apod.)
  - Variabilita cen je velmi vysoká s ohledem na různorodost poskytovaných služeb

Podíl obcí, ve kterých probíhá pravidelně úklid (dle velikostních skupin)



Pozn.: základem jsou všechny obce, které vyplnily tabulku č. 17b dotazníku za rok 2021.  
zdroj: EKO-KOM, a.s.

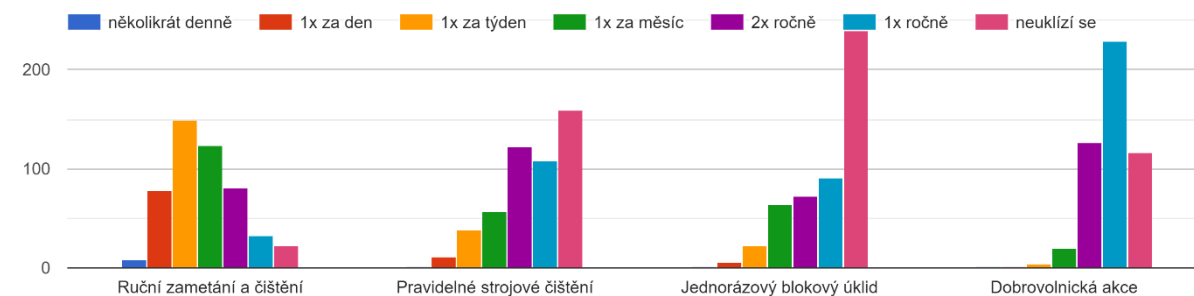
## Typy úklidů

- **Ruční nebo strojové čištění – suché smetky:** provádí většina obcí, které uklízejí
- **Jednorázový blokový úklid – mokré smetky:** provádějí spíše větší obce a města
- **Dobrovolnické úklidy** – nejsou zdrojem smetků a drobného litteringu s obsahem nedopalků

## Produkce odpadů z úklidů

- Ve většině obcí a měst (cca 90 %) není samostatně sledována (ani celkem, ani po činnostech)
- Většinově se jedná o odpad 200303 uliční smetky (případně 200301 SKO, 200302 odpad z tržišť)
- Často se jedná o produkci úklidových firem a nikoliv obcí

Četnost úklidů v obcích



## Situace v obcích II.

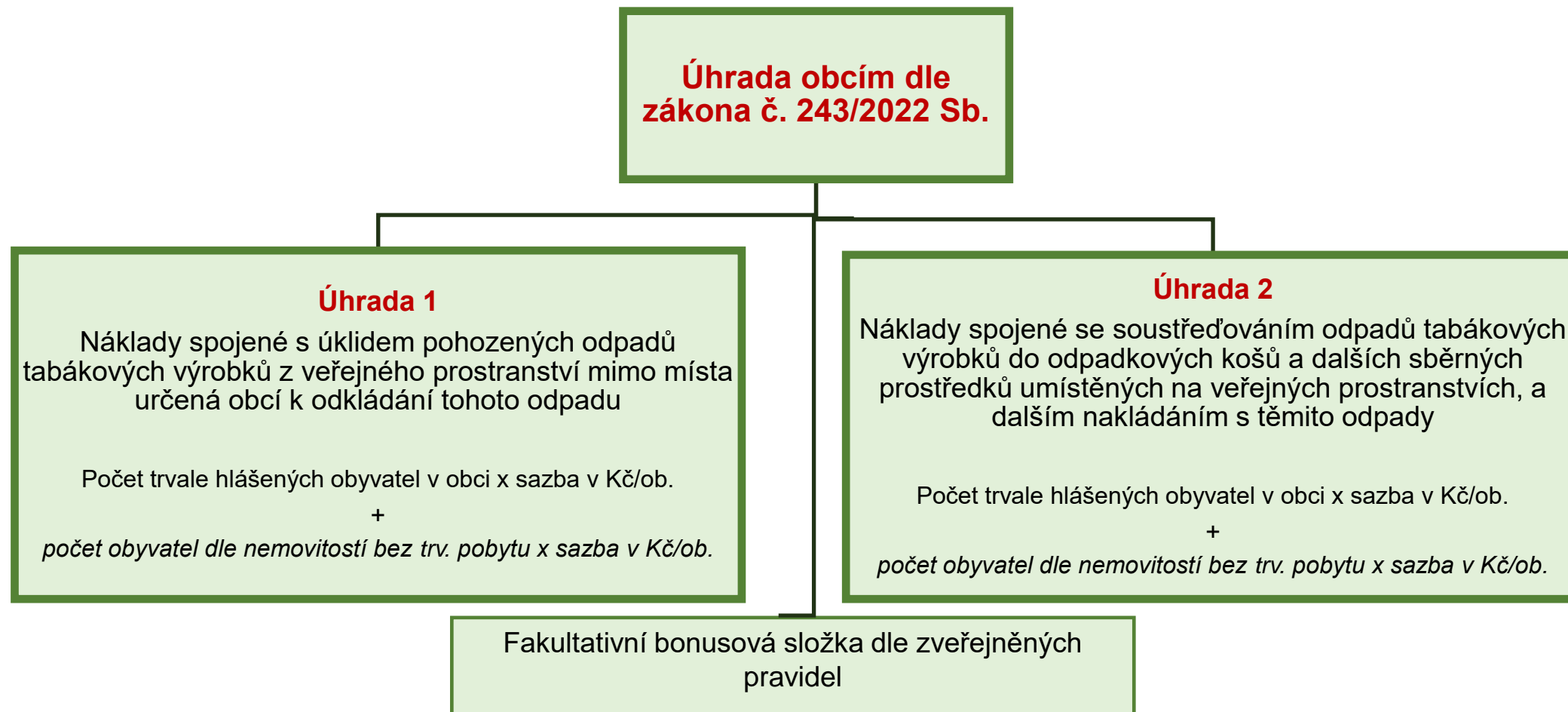
### Odpadkové koše, popelníky a další sběrné prostředky

- Sběrné prostředky umístěné na veřejných prostranstvích, určené ke sběru směsných komunálních odpadů (mimo odpadů z domácností)
- Odpady v nich soustřeďované obsahují nedopalky
- Část menších obcí koše vůbec neinstaluje, se vzrůstající velikostí obcí roste podíl obcí používajících koše
- Náklady na provoz odpadkových košů sleduje cca 29 % obcí ČR
  - Většinou jsou ale náklady součástí cen komplexu úklidových služeb nebo nakládání s odpady
- Produkce odpadů
  - Produkci odpadů z odpadkových košů sleduje samostatně cca 8 % obcí
  - U řady obcí (především malé obce) jsou odpady z košů přidávány do kontejnerů na SKO v zástavbě
  - Produkce se pohybuje mezi 2,3 – 6,7 kg/ob/rok (průměr 3,84). Dle EKO-KOM cca 4,6 kg/ob/rok
  - Odpady se evidují většinou jako 200301 směsný KO (případně objemný odpad, uliční smetky, jiný biologicky nerozložitelný odpad apod.)

## Principy modelu na stanovení úhrady obcím

- Stanovení úhrady nákladů musí být co nejjednodušší, aby nevyžadovalo sběr speciálních podkladových dat od obcí a s tím související způsob kontroly a ověřování správnosti poskytnutých dat.
- Podle dosavadních průzkumů nákladů obcí a způsobu zajištění úklidů je zřejmé, že pro stanovení úhrady nelze vycházet z nákladů na úklidy a nakládání s odpady, ani z produkce odpadů v jednotlivých obcích.
- Úhrady tedy budou založeny na **paušálních platbách v Kč/obyvatel** v jednotlivých velikostních skupinách obcí
  - **Do 1000 obyv.**
  - **1001-5000 obyv.**
  - **5001-20 000 obyv.**
  - **Nad 20 000 obyv.**
- Stanovení počtu obyvatel v obci:
  - **Trvale žijící obyvatelé** (dle ČSÚ, data v dubnu k 1. 1. následujícího kalendářního roku)
  - *Počet nemovitých věci zahrnující byt, rodinný dům nebo stavbu pro rodinnou rekreaci, ve které není přihlášena žádná fyzická osoba - na každý objekt se počítá 1 osoba/rok (vychází ze skupiny poplatníků za KO dle zákona o místních poplatcích)*
- Úhrady se budou odvíjet od parametrů:
  - **Náklady na provoz odpadkových košů** (zdroj dat – roční výkazy obcí, data budou zpracována v nákladovém modelu, který určí průměrný náklad pro každou velikostní skupinu)
  - **Náklady na úklid veřejných prostranství** (zdroj dat – roční výkazy obcí, data budou zpracována v nákladovém modelu, který určí průměrný náklad pro každou velikostní skupinu)
  - **% hmotn. zastoupení nedopalků v koších** (data z analýz odpadů)
  - **% hmotn. zastoupení nedopalků ve smetcích** (data z analýz odpadů) – pro obce do 5 000 ob. pouze výskyt v suchých smetcích, pro větší obce a města případně zohlednění podílu mokřích smetků

# Základní složky úhrady obcím



- Sazby pro rok 2023 budou zohledňovat pouze počet trvale hlášených obyvatel k 1. 1. 2024 (data zveřejněná ČSÚ v dubnu 2024)
- Sazba pro počet obyvatel dle počtu nemovitosti bez trvale hlášených obyvatel bude stanovena na základě údajů ze vstupních a ročních dotazníků obcí dle smlouvy, pokud budou údaje relevantní (nutnost údajů od min. 2/3 – 3/4 obcí ČR)

## Stanovení sazeb úhrad

### VSTUPNÍ PARAMETRY pro rok 2023

- Hmotnostní zastoupení odpadu tabákových výrobků s filtry (typicky nedopalky)

Typ výskytu	koše	Suché smetky	Mokré smetky
Hmotn. % podíl	1,1	10,2	0,28

- Podíl uplatňovaných nákladů pro velikostní skupiny obcí

Vel. skupina	koše	Suché smetky	Mokré smetky
Do 5 tis. ob.	100 %	100 %	0 %
Nad 5 tis. ob.	100 %	56 %	44 %

- Náklady na provoz odpadkových košů

- Pro rok 2023 budou vycházet ze zjištěných údajů za rok 2021
- Pro rok 2024 budou vycházet ze vstupních výkazů obcí (data za rok 2022), data budou zpracována v nákladovém modelu, který určí průměrný náklad pro každou velikostní skupinu)

- Náklady na úklid veřejných prostranství

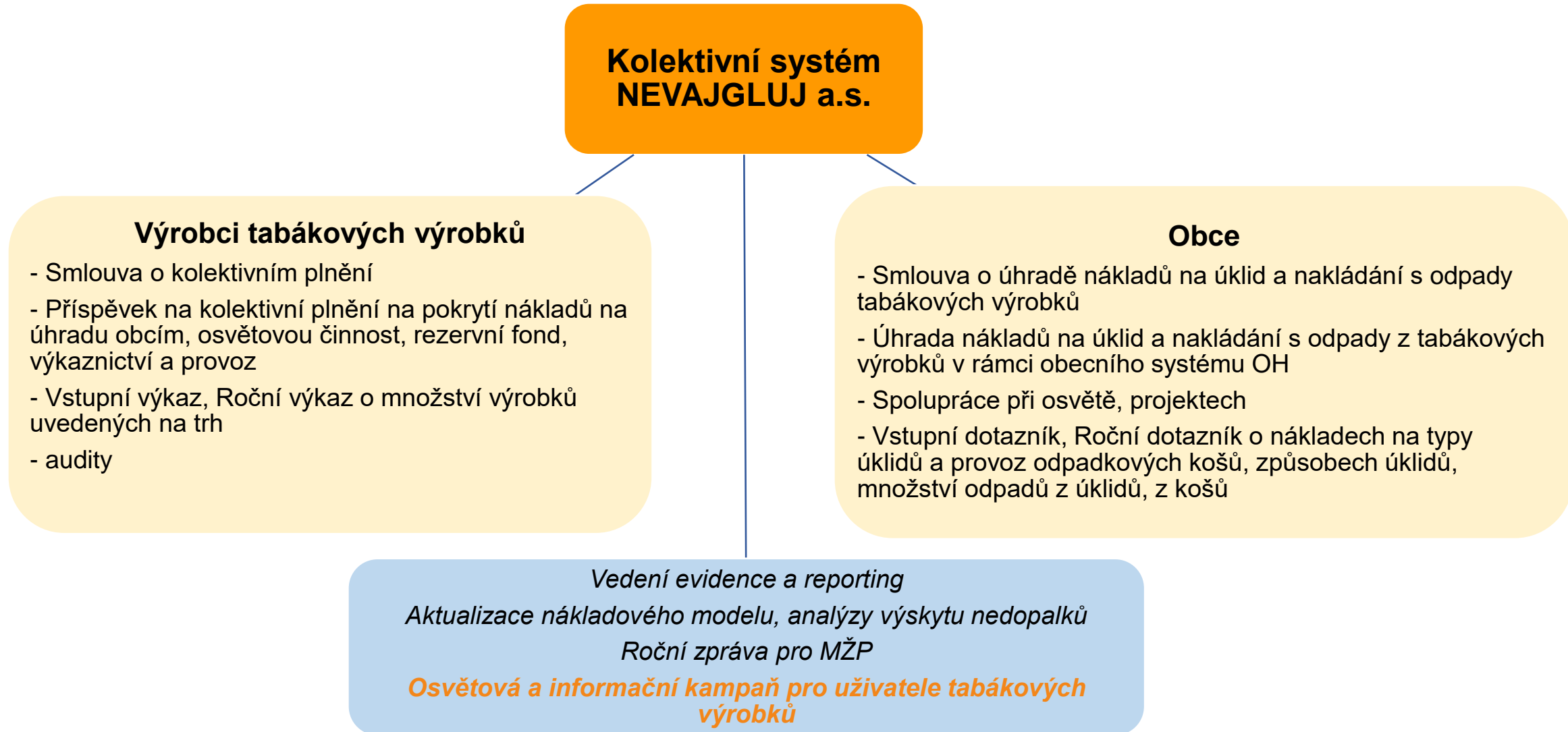
- Pro rok 2023 budou vycházet ze zjištěných údajů z obcí za rok 2021

- SAZBY na rok 2023 v Kč/ob.** (trvale hlášení obyvatelé)

	Do 1 000 ob.	1 001-5 000 ob.	5 001-20 000 ob.	Nad 20 000 ob.
Provoz košů	0,3	0,5	0,8	0,6
Úklid veř. prostranství	4,0	6,1	7,0	10,1

- Sazby budou doplněny a aktualizovány podle údajů získaných od obcí (vstupní a roční dotazníky). Současný stav informací je zcela nedostatečný.

# Jak bude fungovat kolektivní systém

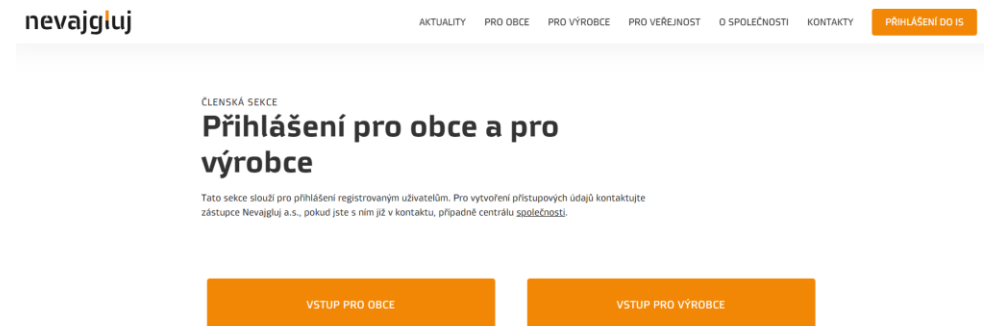


## Smlouva mezi kolektivním systémem a obcemi

- Smlouva je shodná pro všechny obce. Byla projednána se zástupci SMS ČR a SMO ČR.
- Obec :
  - v rámci úklidu a udržování čistoty veřejných prostranství **zajišťuje úklid odpadů tabákových výrobků odhozených mimo určená místa**
  - **umožňuje** v rámci obecního systému odpadového hospodářství **soustředování** do veřejných sběrných prostředků, **sběr a svoz a následné odstranění nebo využití odpadů tabákových výrobků** v souladu se zákonem o odpadech
- KS může realizovat osvětové kampaně zaměřené na správné zacházení s odpady tabákových výrobků a podpůrné projekty v obcích ve spolupráci s nimi
- KS poskytuje obci úhradu nákladů na úklidy, soustředování a nakládání s odpady z tabákových výrobků
- Obec poskytne **1x ročně** KS **Roční dotazník** s uvedením údajů o nákladech na typy úklidů a provoz odpadkových košů, způsobech úklidů, množství odpadů z úklidů, z košů, o osvětové činnosti
  - Údaje budou sloužit k aktualizaci nákladového modelu a příp. výpočtu části úhrady, dále k získání údajů pro Roční zprávu pro MŽP
  - **Při uzavření smlouvy** vyplní obec **Vstupní dotazník** s informacemi za ukončený předchozí kalendářní rok (max. do 30 dní od uzavření smlouvy)
  - Zúčtování proběhne až po ukončení kalendářního roku a bude provedena jednorázová roční úhrada
- Dotazník bude zaslán v prosinci, obec jej vyplní do poloviny dubna násl. roku. Po obdržení dotazníku a po zveřejnění dat ČSÚ o počtu obyvatel v obcích (nejčastěji v průběhu dubna) stanoví KS výši úhrady a zašle obci **výzvu k fakturaci**
- Obec zašle KS elektronickou fakturu (případně papírovou fakturu). Pro vypracování faktury lze použít formulář z webových stránek [www.nevajgluj.cz](http://www.nevajgluj.cz). Splatnost je 30 dní
- KS bude provádět kontroly plnění smlouvy, obec je povinna poskytnout součinnost
- Většina komunikace mezi KS a obcí bude probíhat elektronicky včetně vyplňování Dotazníku do IS přes webové rozhraní na [www.nevajgluj.cz](http://www.nevajgluj.cz)

## Uzavírání smluv

- Po obdržení oprávnění k provozování KS rozesílka návrhů smluv do datových schránek všech obcí ČR – budou existovat dvě základní možnosti uzavření smlouvy
  - 1) Do přiloženého PDF dokumentu s textem smlouvy doplní obec identifikační údaje, smlouvu podepíše a zašle do datové schránky Nevajgluj, smlouva bude ověřena, podepsána a zaslána zpět obci (smlouvu lze zaslat také poštou)
  - 2) Obec se přihlásí dle pokynů do IS Nevajgluj, vyplní identifikační údaje, vytiskne si hotovou smlouvu s podpisem Nevajgluj, opatří ji podpisem a pošle zpět do Nevajgluj, která potvrdí obci přijetí smlouvy.
- Obec vyplní do 30 dnů po uzavření smlouvy v IS Nevajgluj vstupní dotazník
- **Informační podpora**
  - Spolupráce se SMS ČR, SMO ČR, s kraji
  - Webináře pro obce, propagace KS na setkáních obcí, DSO, odborných akcích
  - Odborné časopisy a webové portály
  - Tištěná média s celorepublikovou a regionální působností
  - Webové stránky [www.nevajgluj.cz](http://www.nevajgluj.cz) (vstup do IS Nevajgluj)





## Osvěta

- KS je povinen zajistit osvětovou činnost, která je zaměřená na informování konečného uživatele a změnu spotřebitelského chování za účelem snížení množství odpadu z vybraných plastových výrobků uváděných výrobci na trh, kterého se koneční uživatelé zbavují mimo místa určená k jeho odkládání.
- Po udělení oprávnění k provozování KS bude zahájena osvětová kampaň
- V r. 2023 bude používat sdělení v tištěných a elektronických médiích, vlastní webové stránky, osobní sdělení na různých setkáních a akcích
- V dalších letech budou komunikační nástroje rozšířeny (rádio, influenceři, city lighty atd.)

nevajgluj

AKTUALITY PRO OBCE PRO VÝROBCE PRO VĚŘEJNOST O SPOLEČNOSTI KONTAKTY PŘIHLÁŠENÍ DO IS



O SPOLEČNOSTI

### NEVAJGLUJ a.s.

Aktivní společnost byla založena za účelem provozování kolektivního systému pro plnění povinnosti pro tabákové výrobky s filtry a filtry uváděné na trh pro použití v kombinaci s tabákovými výrobky podle zákona č. 243/2022 Sb., o omezení dopadu vybraných plastových výrobků na životní prostředí. Zakladateli jsou významné firmy tabákového průmyslu, na který se vztahují povinnosti dané zákonem.

Předmětem činnosti aktivní společnosti je:

- Zajištění kolektivního plnění výrobců tabákových výrobků s filtry a filtry uváděné na trh pro použití v kombinaci s tabákovými výrobky (zkrácené tabákové výrobky s filtry)



# neva?

Fakt ti neva, že si mezi odhozenými vajgly hraji i tvoje děti?

Vajgl patří do koše.

nevajgluj



# neva?

Fakt ti neva, že odhozený vajgl se rozkládá až 15 let?

Vajgl patří do koše.

nevajgluj



Těšíme se na spolupráci

Děkuji za pozornost

Martina Vrbová, ředitelka

Kontakt :

Barbora Fürstová, manažerka pro obce

mob. 608 01 91 51

e-mail: [obce@nevajgluj.cz](mailto:obce@nevajgluj.cz)